



**ИВАНОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
седьмого созыва**

ДВАДЦАТЬ ВОСЬМОЕ ЗАСЕДАНИЕ

РЕШЕНИЕ

от 15.02.2023

№ 370

О законодательной инициативе по внесению в Ивановскую областную Думу проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 66 Устава Ивановской области, в целях реализации права законодательной инициативы в Ивановской областной Думе, руководствуясь пунктом 11 части 2 статьи 31 Устава города Иванова, **Ивановская городская Дума РЕШИЛА:**

1.Внести в порядке осуществления права законодательной инициативы Ивановской городской Думы в Ивановскую областную Думу проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» согласно приложению к настоящему решению.

2.При рассмотрении проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» назначить председателя Ивановской городской Думы А.С. Кузьмичева представителем Ивановской городской Думы.

3.Направить настоящее решение в Ивановскую областную Думу.

4.Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5.Опубликовать настоящее решение в сборнике «Правовой вестник города Иванова» и разместить на сайтах Ивановской городской Думы, Администрации города Иванова в сети Интернет.

Глава города Иванова

В.Н. Шарыпов

Председатель
Ивановской городской Думы

А.С. Кузьмичев



ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

Принят Ивановской областной Думой

Настоящий Закон принят в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства территории муниципальных образований Ивановской области.

Статья 1.

Внести в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (в действующей редакции) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.27 следующего содержания:

«Статья 6.27

1.Слив (сброс) в ливневую канализацию и (или) на территорию общего пользования муниципальных образований Ивановской области хозяйственно-бытовых стоков и (или) иной жидкости в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2.Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

2) в статье 10.4 цифры «6.26» заменить цифрами «6.27»;

3) в пункте 6 части 1 статьи 11.1 цифры «6.26» заменить цифрами «6.27».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ивановской области

С.С. Воскресенский

г. Иваново
_____ 2023 г.
№ _____ - ОЗ

**Пояснительная записка
к проекту закона Ивановской области
«О внесении изменений в Закон Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»**

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства.

Привлечение к административной ответственности виновных лиц осуществляется на основании Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее - Закон). В настоящее время Закон насчитывает ряд составов правонарушений в сфере санитарии и благоустройства, но за отдельные нарушения в сфере благоустройства до настоящего момента ответственность так и не установлена.

Настоящий проект закона Ивановской области предусматривает дополнение Закона статьей 6.27, устанавливающей административную ответственность за слив (сброс) в ливневую канализацию и (или) на территорию общего пользования муниципальных образований Ивановской области хозяйственно-бытовых стоков и (или) иной жидкости в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области.

Сброс неочищенных сточных вод в водоемы и ливневую канализацию, несанкционированный слив воды на рельеф местности, в подземные инженерные коммуникации и сооружения; разлив (слив) жидких бытовых и промышленных отходов, технических жидкостей (нефтепродуктов, химических веществ и т.п.) на рельеф местности, в сети ливневой канализации, а также в сети фекальной канализации в неустановленных местах запрещены в соответствии с пунктами 2.5.3, 2.5.12 Правил благоустройства города Иванова, утвержденных решением Ивановской городской Думы от 27.06.2012 № 448, но ввиду исключения из Закона части 1 статьи 6.1 обеспечить соблюдение собственниками указанных требований не представляется возможным.

В Администрацию города Иванова, а также в средства массовой информации на регулярной основе поступают обращения граждан по вопросу сброса, откачки или слива жидких бытовых отходов на газоны, тротуары, улицы, городские ливневые канализации. Данное нарушение является распространенным на территории города Иванова и ухудшает условия проживания граждан.

Вопрос необходимости включения данного состава правонарушения в Закон обсуждался при рассмотрении на региональном уровне проекта изменений Закона в 2018-2019 годах, однако в окончательный вариант проекта включен не был ввиду того, что за данные правонарушения формально уже установлена ответственность на федеральном уровне – статья 8.2 КоАП (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления).

Вместе с тем, с учетом объема иных полномочий сотрудники Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, имеющие право составлять протоколы по указанной статье КоАП, не всегда могут эффективно бороться с незаконным сливом жидких бытовых отходов на территории муниципалитетов.

В целом имеющаяся региональная практика в большинстве регионов Российской Федерации свидетельствует о возврате к механизму привлечения к административной ответственности на основании норм закона субъекта как к единственному возможному инструменту наведения чистоты и порядка на территории городов.

В связи с этим субъекты Российской Федерации в 2020-2022 годах начинают включать в региональные законы составы, предусматривающие административную ответственность за слив жидких бытовых отходов:

-Закон Пермского края от 11.03.2021 № 608-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (законность указанной нормы была также проверена в суде кассационной инстанции при обжаловании постановления административной комиссии, вынесенного по ч. 5 статьи 6.1.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Судом при рассмотрении дела всегда исследуется не только обстоятельства рассматриваемого дела, но и законность норм материального права, в данном случае никаких нарушений не было выявлено (постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 01.04.2022 № 16-1482/2022);

-Закон Курганской области от 29.12.2021 № 170 «О внесении изменений в статью 8 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

-Закон Омской области от 24.05.2022 № 2485-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях»;

-Закон Тверской области от 28.12.2021 № 90-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»;

-Закон Вологодской области от 13.01.2020 № 4649-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

Кроме того, в ряде регионов аналогичные составы действовали и ранее: Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»; Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»; Кодекс Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях от 22.07.2003 № 66-РЗ и т.д.

Считаем, что предлагаемые проектом изменения в меньшей степени направлены на санитарно-эпидемиологическую сферу данной проблемы, а прежде всего, затрагивают вопрос комфорта проживания жителей города, внешнего облика областного центра.

Полагаем, что для комплексного решения проблемы, интересующей значительное количество граждан, - незаконного слива в ливневую канализацию и (или) на территорию общего пользования хозяйственно-бытовых стоков и (или) иной жидкости, Ивановской области необходимо присоединиться к лучшей практике регионов в сфере правового регулирования вопросов благоустройства и наделить полномочиями по борьбе с данными нарушениями сотрудников органов местного самоуправления региона.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Председатель
Ивановской городской Думы

А.С. Кузьмичев