

УТВЕРЖДЕН
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Иванова
от 28.01.2015 № 1

**Отчет
о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова
за 2014 год**

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) подготовлен в соответствии с п. 9.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Иванова, утвержденного решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 352, ст. 134 Регламента Ивановской городской Думы, принятого решением Ивановской городской Думы от 28.04.2010 № 23.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Иванова, Положением о Контрольно-счетной палате города Иванова КСП в отчетном периоде осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета города Иванова, за правомерностью и эффективностью управления муниципальным имуществом города Иванова.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились обеспечивающие мероприятия: организационные, информационно-технологические, методологические, кадровые, материально-технические и иные.

Годовой план работы был сформирован и утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты в соответствии с поручением Ивановской городской Думы (решение Ивановской городской Думы от 27.11.2013 № 651). Решением Коллегии КСП от 21.10.2014 № 23 в годовой план работы было внесено дополнительно 1 контрольное мероприятие. План выполнен в полном объеме.

В 2014 году осуществлено 23 мероприятия, в том числе 12 контрольных мероприятий (в рамках проверки достоверности бюджетной отчетности за 2013 год было проверено камерально 6 главных администраторов бюджетных средств и 10 с выходом на место), 6 экспертно-аналитических мероприятий (в том числе одно в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета), 5 аналитических мероприятий, которые классифицируются следующим образом:

1. По отношению к контролю формирования и исполнения бюджета города Иванова проведено:

- 21 мероприятие в рамках последующего контроля;
- 2 экспертно-аналитических мероприятия в рамках предварительного контроля;

2. По отношению к выполнению поручений и обращений к Контрольно-счетной палате проведено:

- 7 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий по поручению Ивановской городской Думы;

- одна проверка в рамках участия в едином общероссийском мероприятии муниципальных КСО;

- одно экспертно-аналитическое мероприятие согласно плану работы Совета КСО Ивановской области;

- 1 контрольное мероприятие по обращению Департамента образования Ивановской области.

Остальные мероприятия проведены по инициативе Контрольно-счетной палаты и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В каждом из проведенных мероприятий затрагивались вопросы по нескольким направлениям деятельности КСП.

Объектами контрольных мероприятий (без учета проверки достоверности бюджетной отчетности) были 2 муниципальных предприятия, 17 муниципальных учреждений.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Иванова в 2014 году отражены в Приложении к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова за 2014 год.

Основные результаты контрольной работы

В ходе контрольных мероприятий (без учета внешней проверки годовой бюджетной отчетности) были проверены средства бюджета города Иванова и средства организаций на общую сумму 460 001,03 тыс. руб., в том числе доходы бюджета – 78 821,70 тыс. руб., расходы бюджета – 347 059,25 тыс. руб., собственные средства организаций – 34 120,08 тыс. руб. Снижение объема проверенных средств по сравнению с предыдущими периодами обусловлено отсутствием в плане проверок 2014 года объектов капитального строительства, смещением акцента деятельности на экспертно-аналитические мероприятия и проведением более ресурсоемких мероприятий по аудиту эффективности.

По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 54986,95 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 117,53 тыс. руб., из них средств субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям – 90,03 тыс. руб., субсидии, предоставленной муниципальному предприятию на возмещение затрат, – 26,5 тыс. руб.;
- незаконное использование бюджетных средств – 16,6 тыс. руб.;
- неэффективное расходование бюджетных средств – 22 765,66 тыс. руб.;
- недополучение доходов бюджета – 2 157,7 тыс. руб.;
- нарушения и недостатки при использовании и распоряжении муниципальной собственностью – 963,48 тыс. руб.;
- нарушения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности – 3 408,98 тыс. руб.;
- прочие нарушения и недостатки – 25 557,0 тыс. руб., в том числе в части договорных отношений – 5 057,55 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году, было направлено:

- 11 представлений, из них 6 снято с контроля;
- 5 предписаний, из них 3 снято с контроля.

По мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, снято с контроля 4 представления и 7 предписаний. По состоянию на 01.01.2015 на контроле остаются 5 представлений и 2 предписания.

В отчетном периоде устранено финансовых нарушений, выявленных в 2014 году, на сумму 107,8 тыс. руб., выявленных в периодах, предшествующих отчетному, на сумму 11 404,56 тыс. руб.

Нецелевое использование бюджетных средств

Нецелевое использование выявлено в ходе проверки целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию библиотечного обслуживания населения города, на реализацию долгосрочных целевых программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе

Иванове в 2010 – 2013 годах, проверок финансово-хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Рабочий край», МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова», МБОУ общеобразовательная гимназия № 23.

Оплата обучения на курсах подготовки кадров сотрудников организаций, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, произведенная Администрацией города в ходе реализации мероприятий программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове в 2012 году в сумме 1,0 тыс. руб. явилась нецелевым использованием бюджетных средств.

Нецелевое использование средств субсидии на возмещение затрат МУП «Редакция газеты «Рабочий край» составило 26,5 тыс. руб. в результате завышения сумм окладов сотрудников на 18,5 тыс. руб. и затрат на ГСМ на 8,0 тыс. руб.

Факты нецелевого использования средств, предоставленных бюджетным учреждениям в форме субсидий на иные цели, при оплате фактически невыполненных ремонтных работ допущены МБУК «Централизованная библиотечная система города Иванова» в сумме 44,26 тыс. руб., МБУК «Централизованная библиотечная система детских библиотек города Иванова» - 41,39 тыс. руб., МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» - 3,48 тыс. руб., МБОУ общеобразовательная гимназия № 23 – 0,9 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий возмещены в бюджет города использованные не по целевому назначению средства в сумме 1,0 тыс. руб. Администрацией города Иванова, МУП «Редакция газеты «Рабочий край» восстановлены средства субсидии в сумме 18,5 тыс. руб. Выполнены ранее оплаченные, но фактически произведенные ремонтные работы в учреждениях, осуществляющих библиотечное обслуживание населения, на сумму 87,4 тыс. руб., в МБОУ общеобразовательная гимназия № 23 на сумму 0,9 тыс. руб.

ОАО «Ивановооблгаз» выполнена большая часть работ по перекладке газопровода на общую сумму 11 396,12 тыс. руб., оплата выполнения которых произведена по соглашению о компенсации убытков, вызванных переносом объекта газораспределения, в ноябре 2012 года. МБОУ общеобразовательный лицей № 22 выполнены оплаченные, но произведенные на момент проведения проверки, ремонтные работы на сумму 8,44 тыс. руб. Фактическое невыполнение указанных работ было установлено при проведении контрольных мероприятий в 2013 году.

Незаконное использование бюджетных средств

Незаконное расходование средств субсидии, предоставленной бюджетному учреждению на иные цели в части укрепления материально-технической базы, в сумме 16,6 тыс. руб. допущено МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» при оплате ремонтных работ объектов, отсутствующих как на балансе учреждения, так и в перечне имущества, переданного дошкольному учреждению в оперативное управление.

Неэффективное расходование бюджетных средств

Неэффективное расходование бюджетных средств допущено Администрацией города Иванова, управлением благоустройства Администрации города Иванова, МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» на общую сумму 22 765,66 тыс. руб.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой города Иванова продолжена практика применения аудита эффективности для оценки результативности бюджетных расходов. Так, в отчетном периоде проведены 2 контрольных мероприятия в форме аудита эффективности, результаты которых свидетельствуют о низкой эффективности

расходования бюджетных средств, недостаточности мер, предпринимаемых органами местного самоуправления для повышения результативности расходов.

При расходовании средств субсидии ресурсоснабжающим организациям и исполнителям коммунальных услуг, осуществляющим на территории города Иванова прямые расчеты с гражданами за предоставление им коммунальной услуги по отоплению, в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальной услуги по отоплению с использованием при определении размера платы за отопление, установленного муниципальным правовым актом города Иванова предельного значения месячного объема (количества) потребления тепловой энергии потребителем, установлено неэффективное использование бюджетных средств в результате применения экономически необоснованного предельного значения месячного объема потребления тепловой энергии потребителем в размере 0,015 Гкал на 1 квадратный метр. Использование при определении размеров субсидии среднего норматива потребления тепловой энергии на отопление, подтвержденного экспертным заключением ОГУП «Ивановский Центр Энергосбережения», в размере 0,01601 Гкал на 1 квадратный метр позволило бы сократить бюджетные расходы на 22 069,0 тыс. руб.

В ходе проведения аудита эффективности расходования бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий общего пользования, установлено расхождение объемов выполненных работ по устройству ограждений на улицах города, вызванное последующим демонтажем части ограждений, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 188,1 тыс. руб.

При реализации Администрацией города Иванова в 2010 – 2013 годах мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове неэффективно израсходованы средства городского бюджета в общей сумме 46,0 тыс. руб., в том числе в результате отсутствия документального подтверждения соответствия направлений расходования средств программным мероприятиям на сумму 39,5 тыс. руб., возмещения расходов, не подлежащих оплате за счет средств программы в сумме 5,0 тыс. руб., консультирования сотрудников организаций, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, либо не зарегистрированных в городе Иванове на сумму 1,5 тыс. руб.

Недополученный в результате недоначисления платежей по коммунальным услугам и невозмещения арендаторами затрат по содержанию здания МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» доход за 2013 год составил 425,94 тыс. руб. Поскольку в соответствии с п. 6 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется, использование средств субсидии на выполнение учреждением муниципального задания в части содержания предоставленного в аренду имущества неэффективно.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «ЦРР – детский сад № 172» выявлено неэффективное использование средств субсидии на сумму 36,62 тыс. руб. в части заключения и оплаты в 2012 году договора на изготовление рабочего проекта вентиляции помещения бассейна, который на момент окончания проверки не был реализован.

Недополучение доходов бюджета

Сумма недополученных доходов бюджета, выявленная в ходе контрольных мероприятий, составила 2 157,7 тыс. руб.

По итогам аудита эффективности расходования бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий общего пользования установлено, что денежные средства

от возмещения владельцами незаконно установленных строений расходов, понесенных муниципалитетом в рамках муниципальных контрактов в связи с осуществлением сноса строений, в бюджет города не перечислялись по причине невозможности установить владельцев строений. Затраты муниципалитета на выполнение работ по сносу незаконно установленных строений, подлежащие последующему восстановлению владельцами строений, составили в проверяемом периоде 2 079,0 тыс. руб.

В связи с осуществлением экономически необоснованных расходов МУП «Редакция газеты «Рабочий край» занижена величина прибыли, в том числе подлежащая уплате в бюджет города за использование муниципального имущества на 51,6 тыс. руб.

МУП «Редакция газеты «Рабочий край» не оформлено право пользования земельным участком общей площадью 1472 кв. м, расположенным по адресу: г. Иваново, ул. Степанова, 5. В случае заключения договора аренды данного земельного участка, с учетом площади нежилого здания, занимаемой предприятием под издательскую деятельность, сумма арендной платы за 2013 год в городской бюджет составила бы 27,1 тыс. руб.

Кроме того, проверкой полноты и своевременности поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), установлено, что доходы в проверяемом периоде поступали в бюджет города несвоевременно и не в полном объеме.

Неэффективное использование муниципальной собственности

Факты неэффективного использования муниципальной собственности установлены при проведении проверок полноты и своевременности поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), организации библиотечного обслуживания, вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Рабочий край», МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172».

По результатам выборочной инвентаризации установлено фактическое неиспользование имущества, введенного в эксплуатацию, общей стоимостью 732,98 тыс. руб., в том числе:

- МУП «Редакция газеты «Рабочий край» на сумму 677,6 тыс. руб.;
- МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» на сумму 50,42 тыс. руб.;
- МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» на сумму 4,96 тыс. руб.

В нарушение п. 10 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетными учреждениями допускались случаи распоряжения особо ценным имуществом без согласия собственника. Так, МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» без согласия собственника имущества с баланса учреждения списан объект «Наружный водопровод» балансовой стоимостью 226,32 тыс. руб., МБУК «Централизованная библиотечная система города Иванова» цифровой фотоаппарат стоимостью 4,18 тыс. руб.

Результаты проверки полноты и своевременности поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), свидетельствуют о низкой эффективности использования муниципального имущества. Выявлены факты неисполнения арендаторами условий договоров, и, соответственно, недостаточного контроля со стороны комитета, в части отсутствия государственной регистрации и договоров страхования муниципального имущества, использования помещений не по назначению, выполнению перепланировки помещений без согласования с собственником.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в рамках исполнения предписаний Контрольно-счетной палаты МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» установлены и используются в работе объекты основных средств общей стоимостью 55,38 тыс. руб.

МБОУ общеобразовательный лицей № 22 устранено аналогичное нарушение на сумму 145,0 тыс. руб., выявленное в 2013 году при проверке финансово-хозяйственной деятельности данного учреждения.

Нарушения бухгалтерского учета

В отчетном периоде выявлены нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, подлежащие стоимостному измерению, на сумму 3 408,98 тыс. руб. Нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета допущены МУП «Редакция газеты «Рабочий край», МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172», а также бюджетными учреждениями, осуществляющими библиотечное обслуживание населения города Иванова.

Установлены случаи нарушения законодательства в части ведения учета средств по приносящей доход деятельности, кассовых операций, операций по учету основных средств и материальных запасов, осуществления расчетов с подотчетными лицами и по оплате труда, нарушения порядка составления бухгалтерской отчетности, несоблюдения порядка проведения инвентаризации. В ходе проведения контрольных мероприятий отмечено низкое качество оформления первичной документации учреждениями.

По итогам проверок учреждениями были актуализированы договоры об оперативном управлении в части перечня закрепленного имущества, разработаны локальные акты, регламентирующие расходование средств по приносящей доход деятельности, устранены отдельные недостатки по учету основных средств, материальных запасов, по расчету с персоналом по оплате труда и иные.

Прочие нарушения и недостатки

Объем прочих нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий, составил 25 557,0 тыс. руб.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены многочисленные нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Установлены случаи несоблюдения антимонопольных требований к торгам, необходимости размещения муниципального заказа у субъектов малого предпринимательства, изменение условий контрактов при заключении и исполнении, применение неверного способа размещения заказа, нарушение порядка ведения планов-графиков и реестра контрактов.

Размещение муниципального заказа на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования осуществлено управлением благоустройства Администрации города Иванова с нарушением ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. Осуществление нескольких процедур по данному объему работ могло способствовать привлечению большего количества потенциальных участников, и как следствие экономии бюджетных средств.

Не выполнены требования о размещении заказа у субъектов малого предпринимательства в 2013 году МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» и МБОУ общеобразовательная гимназия № 23.

К числу часто встречающихся нарушений законодательства в сфере размещения заказа можно отнести изменение условий контрактов и несоблюдение сроков заключения контрактов по итогам запроса котировок цен. Так, МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» при выполнении работ по ремонту фасада по гражданско-правовому договору от 16.08.2013 № 2013.141152, заключенному с ООО СК «ГарантСтрой», допущено отклонение объемов и видов работ от сметной документации на сумму 3 387,68 тыс. руб. Изменения условий договоров при исполнении в части замены видов работ допущены управлением благоустройства Администрации города Иванова, МБОУ общеобразовательная гимназия № 23. С нарушением требований законодательства МБУК «Централизованная библиотечная система города Иванова» изменены сроки выполнения ремонтных работ. Случаи сокращения сроков заключения контрактов по итогам запроса котировок цен установлены в ходе проверок организации библиотечного обслуживания, финансово-хозяйственной деятельности МБОУ общеобразовательная гимназия № 23.

Размещение заказов на поставку (выполнение, оказание) одноименных товаров (работ, услуг) с превышением предельного размера таких сделок, определенного п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ произведено МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172», МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова», МБОУ общеобразовательная гимназия № 23. Общий объем нарушений составил 4 251,46 тыс. руб. Кроме того, МБОУ общеобразовательная гимназия № 23 заключен контракт на организацию питания учащихся с первого по четвертый класс на сумму 1 155,08 тыс. руб. без проведения конкурентных процедур размещения заказа.

Всеми учреждениями, в рамках проверки деятельности которых рассматривались вопросы размещения муниципального заказа, допускались нарушения порядка ведения реестра контрактов в части невнесения сведений в реестр или несвоевременного внесения сведений, а также порядка ведения планов-графиков размещения заказа в части невнесения изменений.

Основными причинами выявленных нарушений и недостатков в сфере размещения муниципального заказа, в том числе имеющих процедурный характер, являются недостаточно квалифицированная деятельность муниципальных заказчиков, отсутствие надлежащего планирования муниципального заказа, а также низкий уровень контроля учредителя за деятельностью подведомственных учреждений.

С вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрольно-счетные органы наделены полномочиями по проведению аудита закупок. Аудит закупок в качестве самостоятельного вопроса был включен в программу проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности МБОУ общеобразовательная гимназия № 23. Анализ закупок учреждения проведен не только на предмет соблюдения законности, но и рассмотрены вопросы целесообразности, обоснованности и своевременности осуществления закупок, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. По результатам аудита нецелесообразных и необоснованных закупок не выявлено, по итогам проведенного обследования результатов отдельных закупок установлено соответствие достигнутых результатов закупок заданным. На основании анализа данных о способах осуществления закупок, применяемых учреждением, уровне конкуренции при осуществлении закупок конкурентными способами, размерах полученной экономии сделан вывод о низкой эффективности закупок. При оценке обоснования начальной (максимальной) цены контрактов и своевременности расходов на закупки установлены отдельные недостатки, отмечено низкое качество планирования закупок.

При формировании и исполнении договорных отношений муниципальными учреждениями и предприятиями допущены нарушения порядка согласования крупных

сделок, заключения договоров без определения существенных условий, сроков выполнения работ, необоснованное и несвоевременное перечисление авансовых платежей, а также несоответствия поставленной продукции и выполненных работ заключенным договорам. Так, в отчетном периоде бюджетными учреждениями заключены договоры на сумму 2 716,65 тыс. руб. без согласования с учредителем крупных сделок, на сумму 214,9 тыс. руб. – договоры, в заключении которых имеется заинтересованность руководителей, при отсутствии предварительного согласования учредителем такой сделки.

Нарушения по оплате труда персонала допущены МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172», МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» и МБОУ общеобразовательная гимназия № 23 на общую сумму 603,64 тыс. руб. Кроме того, в МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 172» в проверяемом периоде отсутствовало положение об оплате труда работников, размер выплат при отсутствии основного документа, регламентирующего вопросы оплаты труда, составил 5 362,48 тыс. руб.

Выявлены отдельные недостатки при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, бюджетной отчетности и отчетов об исполнении муниципальных заданий, отмечен низкий уровень исполнительской дисциплины при размещении в открытом доступе информации об учреждениях. При проверке МБОУ общеобразовательная гимназия № 23 установлен факт неприменения учредителем мер финансовой ответственности к учреждению за снижение показателей качества муниципальной услуги в сумме 270,0 тыс. руб.

Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности было проведено 176 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 6 тематических экспертно-аналитических мероприятий, включенных в план работы Контрольно-счётной палаты;
- 5 аналитических мероприятий, проведенных в рамках мониторинга финансовых показателей в ходе контроля исполнения бюджета;
- 124 экспертизы проектов решений Ивановской городской Думы;
- 41 экспертиза проектов правовых актов Администрации города Иванова.

Также проведено 7 экспертиз проектов типовых стандартов и методических рекомендаций в рамках Научно-методической комиссии Союза МКСО и комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации

Экспертно-аналитические мероприятия

В течение года проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий:

- «Подготовка Заключения на отчет об исполнении бюджета города Иванова за 2013 год»;
- «Обследование по вопросу организации и предоставления в городе Иванове горячего питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях с 1 по 4 классы» в рамках аналогичного мероприятия КСП Ивановской области;
- «Определение состава оплаты по договорам социального найма и порядка ее администрирования»;
- «Определение полноты отражения вопросов дополнительного образования детей в нормативных и правовых актах города Иванова»;
- «Экспертиза муниципальных программ»;

- «Экспертиза проекта бюджета города Иванова на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Основными целями экспертно-аналитических мероприятий являлись оценка качества бюджетного планирования, оформления и предоставления бюджетной отчетности, определение обоснованности, целесообразности и достоверности бюджетных расходов, соответствие действующему законодательству муниципальных правовых актов города Иванова.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ КСП города Иванова в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города Иванова за 2013 год. Достоверность представленного отчета об исполнении бюджета за 2013 год подтверждена проверкой отчетности главных администраторов бюджетных средств. Вместе с тем, по итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой предложено Администрации города Иванова активизировать совместную работу с ИФНС России по городу Иваново по сокращению задолженности по налоговым доходам, организовать работу по передаче имущества, числящегося на балансе управления капитального строительства, на баланс соответствующих организаций, администраторам доходов активизировать работу по сокращению задолженности по неналоговым доходам, управлению капитального строительства продолжить работу по снижению просроченной дебиторской задолженности, главным администраторам бюджетных средств усилить внутренний контроль качества составления годовой бюджетной отчетности, в том числе качества составления пояснительной записки.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обследование по вопросу организации и предоставления в городе Иванове горячего питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях с 1 по 4 классы» в рамках совместного мероприятия с КСП Ивановской области установлено, что при предоставлении горячего питания только за счет средств субсидии определяющим фактором является стоимость завтрака, при этом его пищевая и энергетическая ценность остается не соответствующей требованиям СанПиН. Увеличение стоимости завтрака за счет средств родителей позволяет увеличить пищевую и энергетическую ценность завтрака. Таким образом, утвержденная за счет средств субсидии стоимость питания на одного ребенка в день в размере 20 руб. недостаточна. Итоги мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии КСП Ивановской области. По итогам мероприятия было предложено разработать и согласовать с руководителями Роспотребнадзора и образовательных учреждений примерное меню, замену одних продуктов, блюд и кулинарных изделий на другие производить с учетом соответствия по пищевой ценности в соответствии с СанПиН, не допускать отклонений фактически предоставляемого завтрака от предусмотренного примерным меню по норме выхода блюд, пищевой и энергетической ценности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Определение состава оплаты по договорам социального найма и порядка ее администрирования» установлено, что дебиторская задолженность по плате за наем по состоянию на 01.07.2014 года составила 5 282,56 тыс. руб. и имеет тенденцию к увеличению. Большая часть данной задолженности не является текущей, меры по ее взысканию не принимаются. По итогам мероприятия предложено организовать работу по взысканию дебиторской задолженности, внести изменение в муниципальную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города» в части исключения запланированного выделения средств на проведение экспертизы платы за наем в 2015-2016 году в размере 544,28 тыс. руб., что обусловлено изменениями Жилищного кодекса РФ, организовать работу по уточнению данных, содержащихся в реестре муниципальной собственности с целью их окончательной выверки к 01.03.2015, активизировать работу по заключению договоров социального найма с целью ее

окончательного завершения к 01.03.2015, рассмотреть вопрос о возможности изменения экономической природы критерия платы за наем. По договорам социального найма возможным критерием при определении уровня платы может служить размер взносов на капитальный ремонт, установленный для соответствующего многоквартирного дома. Все предложения по итогам данного мероприятия учтены, что позволило предотвратить неэффективные расходы бюджета в сумме 544,28 тыс. руб.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Определение полноты отражения вопросов дополнительного образования детей в нормативных и правовых актах города Иванова» установлено, что нормативная правовая база в целом достаточна, но выявлены отдельные недостатки. «Дорожная карта» города Иванова в части вопросов дополнительного образования детей не в полной мере учитывает соответствующие «дорожные карты» федерального и регионального уровня. Не все учреждения дополнительного образования города Иванова привели в соответствие Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) локальные нормативные акты, также учреждения не обеспечили полную информационную открытость своей деятельности. По итогам вышеуказанного мероприятия Администрации города Иванова предложено привести в соответствие Федеральному закону № 273-ФЗ нормативно-правовые акты города Иванова, регулирующие вопросы дополнительного образования детей, утвердить дорожные карты по дополнительному образованию в сфере культуры, физической культуры и спорта отдельными постановлениями Администрации города Иванова. Учреждениям дополнительного образования детей города Иванова актуализировать локальные нормативные акты, а также обеспечить полную информационную открытость в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ. Контрольно-счетной палате города Иванова в рамках подготовки плана работы на 2015 год предложено рассмотреть возможность включения в план работы КСП проведения контрольного мероприятия, в которое были бы включены вопросы целевого и эффективного использования муниципального имущества учреждениями дополнительного образования города Иванова при осуществлении ими приносящей доход деятельности.

По итогам данного мероприятия по 8 учреждениям дополнительного образования, подведомственным комитету по культуре, работа по приведению локальных актов в соответствие действующему законодательству завершена в 2014 году, по остальным учреждениям дополнительного образования работа продолжена в 2015 году. Внесены изменения в положение о комитете по физической культуре и спорту. Локальные акты по утверждению «дорожных карт» направлены на согласование в соответствующие структурные подразделения Администрации города. В План КСП города Иванова 2015 года включена проверка целевого характера и эффективности использования муниципального имущества учреждениями дополнительного образования города Иванова.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальных программ» установлено, что новые муниципальные программы не разрабатывались, внесены изменения в 15 действующих муниципальных программ. В целях оперативного взаимодействия КСП города Иванова с разработчиками программ были проведены рабочие совещания по устранению замечаний и учету предложений по доработке изменений в муниципальные программы.

По итогам мероприятия установлено, что общий подход к изменениям муниципальных программ, который выработался еще при реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ города Иванова не претерпел существенных изменений. Отсутствует четкий и прозрачный механизм мониторинга и контроля хода реализации программ. Привлечение внебюджетных источников финансирования, применение механизмов муниципально-частного партнерства для достижения целей программ не развивается. Сохраняется неопределенность целей, задач муниципальных программ, а

также неизмеримость целевых показателей (индикаторов). Отмечается недостаточное качество финансово-экономического обоснования принимаемых обязательств. В нарушении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Иванова, их формирования и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ города Иванова, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от 07.08.2013 № 1668 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), не представлялись либо представлялись не в полной мере сопроводительные материалы в части обоснований расходов, что не позволяло оценить достаточность средств для реализации мероприятий. Механизм оценки рисков используется в незначительной степени.

По итогам вышеуказанного мероприятия в целях повышения качества муниципальных программ Администрации города Иванова, разработчикам и исполнителям муниципальных программ предложено рассмотреть вопросы:

- устранения нечеткости, размытости, абстрактности формулировок целей, задач, усиление взаимосвязи целей, целевых показателей, задач, мероприятий программ;
- расширения привлечения внебюджетных источников финансирования, а также применения механизмов муниципально-частного партнерства для решения задач и достижения целей муниципальных программ;
- включения официальных источников данных по расчету целевых показателей или методик по их расчету;
- расширения механизма оценки рисков и мероприятий по их снижению;
- усиления внутреннего контроля, а также мониторинга хода реализации муниципальных программ.

Также предложено Администрации города Иванова рассмотреть вопрос проведения работы по внесению изменений в Порядок формирования и реализации муниципальных программ в целях приведения его в соответствие Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, разработанных Министерством финансов РФ и одновременной подготовки с изменениями бюджета города Иванова на текущий финансовый год и плановый период проектов изменений муниципальных программ.

Предложения КСП о необходимости корректировки Порядка формирования и реализации муниципальных программ, в том числе в части предоставления головными исполнителями в КСП города Иванова отчетов о реализации муниципальных программ, будут учтены Администрацией города при внесении изменений в вышеуказанный Порядок.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальных программ» послужили основой для подготовки заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета города Иванова на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

По итогам рассмотрения проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, а также документов и материалов, внесенных в Ивановскую городскую Думу одновременно с проектом, отмечено, что Проект бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов соответствует Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе города Иванова и основывается на прогнозе социально-экономического развития города Иванова, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Вместе с тем, Администрации города Иванова предложено разработать вариант прогноза социально-экономического развития города Иванова при неблагоприятном развитии экономики города, а также определить критические уровни поступления доходов для принятия решения по снижению расходов и определить виды расходов, подлежащих снижению или исключению при наступлении такого события.

Аналитические мероприятия

В соответствии с планом работы КСП города Иванова ежеквартально осуществлялись мероприятия по анализу исполнения бюджета города Иванова в отчетном финансовом году, мониторинг и анализ использования резервного фонда, мониторинг муниципального долга и долга муниципальных унитарных предприятий города Иванова и открытых акционерных обществ, 100 процентов акций которых являются муниципальной собственностью города Иванова, а также мониторинг и анализ исполнения муниципальных программ.

Данные аналитические мероприятия позволили своевременно контролировать исполнение бюджета города Иванова, сохранность муниципальной собственности, послужили основой для определения проблемных вопросов и принятия решения о проведении отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам анализа отчетов по исполнению бюджета города Иванова в отчетном году выявлены такие проблемные вопросы как недостаточное качество работы главных администраторов доходов бюджета с задолженностью по местным налогам и сборам, налоговым санкциям, пеням, а также максимальное освоение бюджетных средств в 4 квартале года.

При мониторинге исполнения муниципальных программ не представляется возможным провести анализ их исполнения в разрезе целевых показателей, оценить результативность и эффективность бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных программ. В связи с этим проведено рабочее совещание с управлением экономики и финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова, на котором рассмотрены актуальные вопросы мониторинга программ, работа в этом направлении будет продолжена в 2015 году.

По итогам мониторинга муниципального долга установлено, что объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ. Проведенная Администрацией города Иванова работа в части досрочного погашения кредитов с наибольшей процентной ставкой и перекредитование под более выгодные условия, что позволило снизить расходы по обслуживанию муниципального долга, что свидетельствует об эффективности управления муниципальным долгом города Иванова.

Экспертиза нормативно-правовых актов Ивановской городской Думы и Администрации города Иванова

Ежемесячно в 2014 году КСП города Иванова проводило экспертизу нормативно-правовых актов Ивановской городской Думы и Администрации города Иванова (далее – НПА города Иванова). Всего было получено 167 проектов НПА города Иванова.

В течение года было проведено 7 экспертиз изменений и дополнений в решение Ивановской городской Думы «О бюджете города Иванова на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». По результатам рассмотрения проектов решений отмечается, что в сопроводительных материалах к изменениям бюджета города Иванова (проект решения, пояснительная записка, копия отчета об исполнении бюджета) по-прежнему не содержится достаточной информации для оценки сумм вносимых изменений.

По результатам экспертиз подготовлено:

- 93 заключения без замечаний и предложений;
- 79 замечаний финансового и правового характера (41 - по проектам решений Ивановской городской Думы и 38 - по проектам нормативно-правовых актов Администрации города Иванова);

- 39 предложений финансового и правового характера (25 - по проектам решений Ивановской городской Думы и 14 - по проектам нормативно-правовых актов Администрации города Иванова).

Из общего количества замечаний и предложений учтены:

- 28 замечаний, в том числе 5 частично, и 17 предложений, в том числе 1 частично, по проектам решений Ивановской городской Думы;

- 30 замечаний, в том числе 2 частично, и 7 предложений по проектам нормативно-правовых актов Администрации города Иванова.

Так, например, было учтено предложение КСП города Иванова вместо изменений муниципальной программы «Безопасной город» на закупку коммунальной техники в сумме 11 000 тыс. руб. для СМП по СУ и ЭОБ увеличить его уставный капитал, что привело к предотвращению неэффективного расходования бюджетных средств в сумме 1 980 тыс. руб. в результате возмещения предприятию налога на добавленную стоимость.

Учтены предложения и замечания по вопросам приведения положения об управлении образования Администрации города Иванова нормам бюджетного законодательства, содержания отчета на получение грантов Главы города Иванова; открытости проведения общественных слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории города Иванова, изменений в Устав города Иванова. Учтены замечания КСП города Иванова при отклонении изменений Регламента Ивановской городской Думы, предлагаемые изменения не учитывали ведомственную принадлежность органов власти, режимность их работы.

Итоги работы по направлениям деятельности

Контроль бюджетного процесса. Аудит эффективности.

Экспертно-аналитическая деятельность.

Организация методологического обеспечения

В рамках контроля бюджетного процесса основное внимание было уделено вопросам внедрения «программного бюджета». Было установлено, что общий подход к формированию и уточнению муниципальных программ не претерпел существенных изменений: сохраняется превалирование ведомственного принципа планирования над программно-целевым, используются только отдельные элементы системного подхода, не развивается применение муниципально-частного партнерства, недостаточно используется механизм оценки рисков. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета города за истекший период не привязано к оценке исполнения муниципальных программ. С целью усиления контроля исполнения «программного бюджета» главе Администрации города Иванова были направлены предложения по внесению изменений в Порядок формирования и реализации муниципальных программ в части приведения его в соответствие Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, разработанным Министерством финансов РФ, в части одновременной подготовки проекта по изменениям бюджета и проектов изменений муниципальных программ, в части сроков подготовки отчетов о ходе реализации муниципальных программ. Администрацией города рассмотрены предложения Контрольно-счетной палаты и часть из них будет учтена при подготовке проекта изменений в Порядок формирования и реализации муниципальных программ.

В течение года по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись предложения к основным параметрам бюджета по увеличению доходной части и снижению расходов.

Сотрудники КСП, отвечающие за данное направление деятельности, принимали участие в публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета города за 2013 год и по проекту бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, в работе комиссии по бюджетным проектировкам, в работе Круглого стола на тему «Организация эффективной деятельности контрактной системы предприятия (службы), проведенного Ивановским филиалом РАНХиГС.

Была продолжена работа по внедрению в практику работы КСП аудита эффективности. Решениями Коллегии КСП утверждены критерии оценки эффективности расходования бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий общего пользования, и критерии оценки эффективности выделения субсидии ресурсоснабжающим организациям.

В рамках экспертно-аналитической деятельности продолжена практика проведения параллельных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий одной тематики, что позволяет сократить сроки контрольного мероприятия и значительно расширить круг рассматриваемых вопросов.

Проводилось расширение тематики экспертно-аналитических мероприятий, а также работа по повышению результативности их проведения.

Осуществлялась работа по методологическому обеспечению работы Контрольно-счетной палаты. Решениями Коллегии КСП утверждены два новых стандарта, в связи с принятием новых Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ, все действующие стандарты утверждены в новой редакции. В развитие стандартов разработаны четыре методики, проведено два методических занятия.

Продолжена работа в Научно-методической комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов, Комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

*Контроль доходов и расходов бюджета города Иванова по вопросам образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства, молодежной политики, социальной защиты населения. Контроль деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий, обслуживающих социальную сферу.
Контроль формирования и поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности*

В 2014 года согласно Плану работы Контрольно-счетной палаты города Иванова на 2014 год, утвержденному решением Коллегии от 25.12.2013 № 28, по данному аудиторскому направлению проведено 4 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. По результатам контрольных мероприятий направлено 8 представлений и 4 предписания. По состоянию на 01.01.2015 года сняты с контроля 6 представлений и 3 предписания.

Основными видами нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в социальной сфере в 2014 году, являются следующие:

1) массовые нарушения при размещении муниципального заказа норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: заключение муниципальных контрактов без установления обязательных условий, неверный способ размещения муниципального заказа, ограничение конкуренции, не соблюдение сроков подписания муниципальных контрактов, неправомерное изменение условий контрактов, нарушение порядков ведения реестра контрактов и планов-графиков, не размещение заказа у субъектов малого предпринимательства;

- 2) нарушения основных требований по ведению бюджетного учета в части кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами, расчетов с поставщиками и подрядчиками, расчетов с персоналом по оплате труда, а также по учету операций с основными средствами и материальными запасами;
- 3) нарушения и недостатки при распоряжении муниципальной собственностью: неправомерное отчуждение или иное распоряжение муниципальной собственностью; занижение размеров арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности; заключение сделок с заинтересованностью; заключение экономически необоснованных сделок; нарушение порядка заключения крупных сделок;
- 4) нарушения и недостатки при использовании муниципальной собственности: неполное, неэффективное использование муниципального имущества; не соблюдение требований о государственной регистрации права хозяйственного ведения, права оперативного управления;
- 5) в числе иных нарушений и недостатков наиболее часто встречаются переплаты и неположенные выплаты; а также несоответствие учредительных документам требованиям действующего законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности МБОУО Гимназия № 23 был впервые проведен аудит закупок на примере отдельных сделок за 9 месяцев 2014 года, в ходе которого был сделан вывод о низкой эффективности закупок, установлены отдельные недостатки, отмечено низкое качество планирования закупок.

В ходе проведения проверок в отношении муниципальных учреждений неоднократно обращалось внимание на ослабление контроля и неполное исполнение функций их учредителями. Так, были отмечены несвоевременность издания распорядительных документов и их недостатки, снижение контроля за соблюдением качества оказываемых муниципальных услуг, использованием муниципального имущества, снижение контроля за формированием подведомственными учреждениями Планов ФХД, а также снижение контроля за исполнением задания учредителя.

В 2014 году так и не решены ключевые вопросы, способные существенно повлиять не только на финансово-хозяйственную деятельность муниципальных учреждений, но и привести к нецелевому и неэффективному расходованию средств субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели, утрате муниципального имущества. К числу таких вопросов относятся:

- 1) не регламентирован порядок внесения изменений в договора об оперативном управлении (на сегодняшний день перечень закрепленного имущества существенно отличается от имущества, числящегося в учете);
- 2) применение мер ответственности за неисполнение муниципального задания, несмотря на недостижение показателей, на практике не применяется, документально не оформляются обоснования решения о нецелесообразности применения таких санкций;
- 3) учредители не пересматривают размер субсидии на выполнение муниципального задания в связи с уменьшением показателей, характеризующих объем оказания услуги;
- 4) при формировании и исполнении муниципальных заданий:
 - утвержденные муниципальные задания не в полной мере отражают все виды деятельности учреждения (1 или 2 показателя), в случае утверждения 2 - 3 показателей – расчет нормативных затрат осуществляется на основании одного;
 - налицо формальный подход к формированию задания: показатели задания фактически подгоняются под имеющиеся бюджетные ассигнования;
 - ряд утвержденных показателей вообще не подлежит какой-либо проверке (участие в массовых мероприятиях и пр.), что ведет к невозможности установить точный объем

оказания услуги и, соответственно, осуществить контроль (внешний и внутренний) за достоверностью отчета о выполнении задания).

5) нарушение обеспечения открытости и доступности документов муниципальных учреждений: при выборочном анализе размещения публичной документации учреждений, было установлено несвоевременное размещение их на официальном сайте, документы размещаются не в полном объеме (не все редакции).

*Контроль доходов и расходов бюджета города Иванова
по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Контроль финансово-хозяйственной
деятельности муниципальных учреждений и предприятий
в данной сфере*

В рамках работы по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палатой в 2014 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в том числе в практике работы Контрольно-счетной палаты города Иванова уже второй год успешно применяется такой тип финансового контроля как аудит эффективности.

Основными контрольными мероприятиями в части осуществления контроля за расходованием бюджетных средств 2014 году являлись:

- Аудит эффективности субсидии ресурсоснабжающим организациям и исполнителям коммунальных услуг, осуществляющим на территории города Иванова прямые расчеты с гражданами за предоставление им коммунальной услуги по отоплению, в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальной услуги по отоплению с использованием при определении размера платы за отопление, установленного муниципальным правовым актом города Иванова предельного значения месячного объема (количества) потребления тепловой энергии потребителем 0,015 Гкал на 1 квадратный метр;
- Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий общего пользования.

Основными видами выявленных нарушений и недостатков при проведении данных контрольных мероприятий являлись неэффективное использование бюджетных средств, безрезультатное использование бюджетных средств, не предъявление штрафных санкций, нарушения при размещении муниципального заказа, в том числе приводящие к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Причинами неэффективного расходования бюджетных средств являлись расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (экономически обоснованного), отсутствие скоординированного с другими управлениями плана благоустройства города и контроля за объектами внешнего благоустройства, что приводит к безрезультатному использованию бюджетных средств.

Результаты аудита эффективности предоставления субсидии показали, что меры принимаемые Администрацией города недостаточны, Порядок расчета и предоставления в 2014 году субсидии ресурсоснабжающим организациям и исполнителям коммунальных услуг, осуществляющим на территории города Иванова прямые расчеты с гражданами за предоставление им коммунальной услуги по отоплению, в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальной услуги по отоплению с использованием при определении размера платы за отопление установленного муниципальным правовым актом города Иванова предельного значения месячного объема (количества) потребления тепловой энергии потребителем 0,015 Гкал на 1 квадратный метр, утвержденный постановлением администрации г. Иванова от 14.02.2014 № 315, противоречит нормам федерального законодательства.

По результатам проведенного аудита эффективности Контрольно-счетной палатой города Иванова к рассмотрению Администрацией города Иванова были разработаны

следующие предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств:

1. Установить муниципальный стандарт количества тепловой энергии, потребляемой на отопление за один отопительный период, в размере не менее определенным Областным государственным унитарным предприятием «Ивановский Центр Энергосбережения» или 0,01601 Гкал/кв. м в месяц в течение отопительного периода или отменить выплату данной субсидии, так данная выплата не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности часть 5 статьи 20 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Осуществлять дополнительные меры социальной поддержки по частичной оплате услуг отопления для отдельных малообеспеченных слоев населения через органы социальной защиты.

3. Разработать и утвердить нормативные акты по установлению перечня территорий общего пользования и перечня объектов внешнего благоустройства, находящихся на содержании управления благоустройства.

4. Производить декомпозицию лотов, выставляемых на торги в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство города Иванова», по видам работ с целью увеличения конкуренции и недопущения нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Внести изменения в Решение Ивановской городской Думы от 15.06.1999 № 254 «О порядке освобождения земельных участков на территории города Иванова» в части регламентации механизмов:

- взаимодействия структурных подразделений Администрации города Иванова по признанию имущества бесхозным и последующего его обращения в муниципальную собственность;

- возмещения в бюджет города Иванова средств от реализации (утилизации) демонтированных (эвакуированных) объектов с целью уменьшения расходов бюджета на снос незаконно установленных строений.

6. Установить перечень и периодичность выполнения видов работ, необходимых для поддержания заданного уровня благоустройства территорий общего пользования.

7. Разработать показатели, позволяющие оценить результативность использования бюджетных средств.

8. Разрабатывать планы благоустройства города на конкретный календарный год.

9. Расширить внедрение в практику механизмов муниципально-частного партнерства.

Ряд данных предложений учтены в работе Администрации города Иванова:

- муниципальный стандарт количества тепловой энергии, потребляемой на отопление за один отопительный период, будет приближен к экономически обоснованному и составит со второго полугодия 2015 года 0,01528 Гкал/кв. м, что позволит существенно сократить расходы бюджета (ориентировочно на 19 млн. руб.);

- утвержден локальный акт, содержащий перечень территорий общего пользования, находящихся на содержании управления благоустройства;

- начата инвентаризация объектов внешнего благоустройства с целью разработки нормативного акта, содержащего перечень объектов внешнего благоустройства, находящихся на содержании управления благоустройства;

- начата разработка регламента, определяющего порядок и виды работ по содержанию территорий общего пользования.

Кроме контрольных мероприятий по направлению деятельности в 2014 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Определение обоснованности размера

оплаты по договорам социального найма и порядка ее администрирования», по итогам которого были подготовлены предложения по мероприятиям, направленным как на пополнение доходной части бюджета, так и на снижение расходов. Все предложения учтены в работе Администрации города Иванова.

Определение эффективности бюджетной политики в части доходов. Контроль поступления налоговых и неналоговых доходов. Контроль расходов бюджета города Иванова по разделу «Национальная экономика». Контроль использования муниципальной собственности

В целях определения эффективности бюджетной политики в части доходов в рамках подготовки заключений на отчет об исполнении бюджета города Иванова за 2013 год и на проект бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов была проведена оценка качества бюджетного планирования, а также оценка и анализ поступления доходов бюджета.

Анализ вносимых изменений в доходную часть бюджета и фактического исполнения по доходам за ряд лет свидетельствует о наличии резервов повышения налоговых и неналоговых доходов при формировании проекта бюджета.

В рамках экспертизы проекта бюджета было отмечено, что при расчете земельного налога не отражено влияние изменений федерального законодательства в части изменения кадастровой стоимости земельных участков, а также исключения из объектов налогообложения с 01.01.2015 земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома.

Анализ материалов, представленных по запросам главными администраторами неналоговых доходов бюджета, показал, что прогнозируемые объемы поступлений по неналоговым доходам, в основном, были подтверждены расчетами установленной формы, но при этом данные расчеты не всегда содержали показатели, позволяющие дать оценку их реалистичности.

Контроль поступления налоговых и неналоговых доходов осуществлялся в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе единого общероссийского мероприятия по использованию земельных ресурсов, ежеквартально в рамках мониторинга при подготовке аналитических справок о ходе исполнения бюджета города Иванова, а также в рамках участия в совместных совещаниях рабочих групп и заседаниях Координационного совета при главе Администрации города Иванова.

В ходе анализа исполнения программы приватизации муниципального имущества на 2014 год, а также отдельных решений о приватизации объектов недвижимости отмечен низкий уровень реализации муниципальной собственности (менее 50% предусмотренных к продаже объектов), что может повлиять на выполнение плановых назначений по поступлению доходов от продажи муниципального имущества.

Выявлены случаи несвоевременного и неполного поступления в бюджет города платежей по аренде муниципального имущества.

По разделу бюджета «Национальная экономика» осуществляется выделение бюджетных средств на поддержку городского наземного электрического транспорта и субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году была проведена проверка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочных целевых программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове в 2010 – 2013 годах, в ходе которой установлено нецелевое и неэффективное расходование средств бюджета города Иванова, а также отдельные недостатки при ведении реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

В целях контроля выделения субсидии предприятиям городского наземного электрического транспорта общего пользования совместно с финансово-казначейским управлением Администрации города Иваново был проведен анализ себестоимости 1 км пробега городского транспорта (троллейбус) МУП «Ивановский пассажирский транспорт», был проведен сравнительный анализ показателей деятельности электрического транспорта общего пользования по Центральному федеральному округу и оценка исполнения муниципального контракта на проведение анализа пассажиропотока и разработку оптимальной схемы движения пассажирского транспорта города Иваново.

Контроль использования муниципальной собственности осуществлялся в ходе контрольных мероприятий в отношении муниципальных предприятий МУП «Редакция газеты «Рабочий край», МУП «Фармация» Октябрьского района г. Иваново и МУП «Фармация» Фрунзенского района г. Иваново, в отношении имущества казны, сдаваемого в аренду, в ходе ежеквартального мониторинга отдельных показателей деятельности муниципальных предприятий и акционерных обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности.

По итогам рассмотрения на заседаниях балансовой комиссии результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и муниципальных унитарных предприятий за 2013 год было определено, что одной из основных проблем муниципального сектора экономики является неэффективное управление деятельностью отдельных предприятий. В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки по распоряжению муниципальной собственностью в части не эксплуатации основных средств, несогласования крупных сделок. Отдельные заключенные хозяйственные договоры не в полной мере отвечают интересам муниципальных предприятий.

В ходе проверки полноты и своевременности поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) выявлены факты неисполнения арендаторами условий договора, в том числе в части использования помещений не по назначению и несогласования перепланировки, определен перечень неиспользуемых нежилых помещений, которые не сданы в аренду либо безвозмездное пользование и в отношении которых не приняты решения о приватизации либо сносе.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с другими организациями в связи с осуществлением полномочий внешнего муниципального финансового контроля

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с другими контрольными органами.

В рамках Соглашения о взаимодействии в Прокуратуру Ленинского района города Иваново ежемесячно направлялась информация о выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушениях бюджетного законодательства и в сфере размещения муниципального заказа. По запросу Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ивановской области представлены материалы по итогам проверки МП Столовая «Школьная № 33».

В 2014 году Контрольно-счетная палата приняла участие в совместном с Контрольно-счетной палатой Ивановской области экспертно-аналитическом мероприятии «Обследование по вопросу организации и предоставления в городе Иваново горячего питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях с 1 по 4 классы». КСП также участвовала в комплексной проверке МУП «Фармация» Фрунзенского района г. Иваново, организованной по поручению главы Администрации города Иваново А.С. Кузьмичева Ивановским городским комитетом по управлению имуществом.

В связи с проведением Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы» в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области была представлена информация о нарушениях в сфере закупок, выявленных в рамках проведенных в первом полугодии 2014 года контрольных мероприятий.

В 2014 году в целях развития сотрудничества заключен договор с Ивановским филиалом Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. Договор предусматривает оказание содействия в осуществлении научно-исследовательских разработок и проведение совместных мероприятий. На базе Контрольно-счетной палаты создана учебная площадка кафедры Правовых и гуманитарных дисциплин.

В рамках договоров о сотрудничестве с Ивановским государственным университетом и Ивановским институтом государственной противопожарной службы МЧС России в Контрольно-счетной палате успешно прошли преддипломную практику 3 студента.

Контрольно-счетная палата выстраивает свое взаимодействие с образовательными организациями высшего образования на условиях взаимовыгодного сотрудничества.

Так, в ноябре 2014 года преподаватели кафедры Финансов и банковского дела Ивановского государственного университета, кафедры Правовых и гуманитарных дисциплин Ивановского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова приняли участие в экспертизе проекта бюджета города Иванова на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты города Иванова И.В. Дружкова участвовала в обсуждении актуальных проблем реализации норм Федерального закона № 44-ФЗ в субъектах РФ и вопросов разработки профессиональных стандартов специалистов в сфере закупок в рамках круглого стола на тему: «Организация эффективной деятельности контрактной системы предприятия (службы)», который состоялся в Ивановском филиале Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Обеспечение деятельности КСП города Иванова

Организационное обеспечение деятельности

Организационное обеспечение деятельности включает мероприятия, направленные на обеспечение эффективного функционирования КСП, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также работы по направлениям деятельности и специализации сотрудников.

В отчетном периоде проведено 12 заседаний Коллегии КСП, по результатам которых принято 31 решение. На заседаниях Коллегии рассмотрены вопросы планирования, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подведены итоги работы за год, приняты стандарты внешнего финансового контроля, методические рекомендации. Ежемесячно проводятся рабочие совещания по вопросам организации деятельности КСП и подведению итогов работы, а также методический день по юридическим вопросам.

В 2014 году КСП принимала активное участие в конференциях и совещаниях Счетной палаты РФ, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Союза МКСО, Совета контрольно-счетных органов Ивановской области, посвященных вопросам совершенствования внешнего финансового контроля.

Контрольно-счетная палата уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. На официальном интернет-сайте КСП (<http://ivgorksp.ru/>) регулярно размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях. Всего за отчетный год зарегистрировано около 2,5 тыс. посещений сайта. Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты также размещается на сайтах Ассоциации контрольно-счетных органов России на странице «Союз МКСО» и Контрольно-счетной палаты Ивановской области в разделе «Совет КСО».

В печатных средствах массовой информации опубликовано 2 статьи, отражающие деятельность Контрольно-счетной палаты. В журнале «Вестник АКСОР» опубликована статья на тему «Внедрение стандартов внешнего финансового контроля» (авторы – А.В. Соловьев, О.А. Исакова).

С 26 февраля 2014 года решением Ивановской городской Думы от 26.02.2014 N 705 "О внесении изменений в отдельные решения Ивановской городской Думы, регулирующие деятельность Контрольно-счетной палаты города Иванова" штатная численность Контрольно-счетной палаты определена в количестве 15 единиц.

14 сотрудников Контрольно-счетной палаты являются муниципальными служащими. Из них 8 (57%) имеют одно высшее образование, 5 (36%) два высших образования, 1 (7%) три высших образования, 1 (7%) является кандидатом экономических наук.

В октябре 2014 года проведена аттестация в целях определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, проверки квалификации, уровня знаний. 7 из 7 муниципальных служащих, подлежащих аттестации, признаны соответствующими замещаемой должности муниципальной службы. По результатам аттестации 2 сотрудника включены в кадровый резерв для замещения вакантной должности муниципальной службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 72-ОЗ «О муниципальной службе в Ивановской области» 7 сотрудникам присвоен очередной классный чин муниципального служащего.

Необходимым условием эффективной работы является повышение профессионального уровня специалистов. Повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется в плановом режиме в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 2 сотрудника прошли обучение по программам повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Управление государственными и муниципальными закупками». 1 сотрудник прошел обучение в НИИ СП по программе повышения квалификации «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований».

1 сотруднику по результатам обучения по программе профессиональной переподготовки присвоена квалификация «Аудитор государственного и муниципального управления». 1 сотрудник получил второе высшее образование - по специальности «Юриспруденция».

В 2014 году сотрудники КСП были награждены: 1 сотрудник - Грамотой Ивановской областной Думы, 2 - Почетной грамотой Ивановской городской Думы, 2 - Почетными грамотами Главы города Иванова, 3 - Почетными грамотами Контрольно-счетной палаты города Иванова, 1 сотруднику объявлена Благодарность Контрольно-счетной палаты города Иванова.

По итогам конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов России «Лучший финансовый контролер России» диплом II степени присужден инспектору-юристу О.А. Письменской. Победителем регионального конкурса профессионального мастерства имени Н.Д. Кондратьева в номинации «Лучший финансовый контролер» стала руководитель контрольно-ревизионного отдела О.А. Финогеева.

Правовое обеспечение деятельности

Основными документами, регламентирующими деятельность Контрольно-счетной палаты города Иванова, являются Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав города Иванова, Положение о Контрольно-счетной палате города Иванова, утвержденное решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 352.

Следует отметить, что в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» кардинальных изменений с момента его принятия не вносилось, хотя давно существует необходимость их принятия. В первую очередь, должны быть устранены противоречия с нормами Бюджетного кодекса в части предписаний и представлений. В настоящий момент КСП г. Иванова совместно с другими контрольно-счетными органами принимает участие в разработке предложений по изменению законодательства в сфере внешнего финансового контроля, с последующим внесением имеющихся разработок в Счетную палату РФ, обладающую правом законодательной инициативы.

С 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с указанным законом к полномочиям органов внешнего финансового контроля отнесено проведение аудита в сфере закупок.

Вступление в силу указанного закона оказало непосредственное влияние на деятельность КСП г. Иванова как муниципального заказчика. Приказом Председателя КСП г. Иванова создана контрактная служба и разработан комплекс локальных актов, определяющих ее полномочия и порядок осуществления деятельности.

В настоящий момент приняты изменения в Устав города Иванова, которые определяют порядок назначения заместителя Председателя КСП г. Иванова и другие процедурные вопросы. В последующем аналогичные изменения необходимо внести в главу 12 Регламента Ивановской городской Думы, утвержденного решением Ивановской городской Думы от 28.04.2010 № 23.

Согласно решению Ивановской городской Думы от 26.02.2014 № 705 «О внесении изменений в отдельные решения Ивановской городской Думы, регулирующие деятельность Контрольно-счетной палаты города Иванова», внесены изменения в Положение о Контрольно-счетной палате города Иванова, утвержденное решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 352, и в решение Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 351 «Об установлении предельной штатной численности и утверждении структуры Контрольно-счетной палаты города Иванова». Изменения конкретизируют полномочия КСП г. Иванова и устанавливают порядок определения структуры и штатной численности КСП. Кроме того, указанными изменениями было предусмотрено увеличение штатной численности КСП г. Иванова до 15 штатных единиц.

Постановлением Администрации города Иванова от 07.08.2013 № 1668

«Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Иванова, их формирования и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ города Иванова» определен порядок участия Контрольно-счетной палаты города Иванова в процессе разработки и принятия муниципальных программ в рамках перехода муниципального образования к программному бюджету. Следует отметить, что данный документ, предусматривает достаточно активное участие КСП г. Иванова в экспертизе проектов муниципальных программ и вносимых в них изменений, в то время как, четкий и прозрачный механизм участия контрольно-счетного органа в мониторинге и контроле за ходом их реализации до настоящего времени отсутствует.

Методологическое обеспечение деятельности

Согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» при выполнении своих функций Контрольно-счетная палата руководствуется стандартами Счетной палаты Российской Федерации, типовыми стандартами, утвержденными Президиумом Союза МКСО, стандартами, утвержденными Коллегией КСП города Иванова, методическими документами иных контрольно-счетных органов, самостоятельно разработанными методическими материалами.

В соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 № 21К (854)), в 2014 году Контрольно-счетной палатой города Иванова разработаны и утверждены следующие стандарты:

- СФКб «Экспертиза проектов муниципальных программ»;
- СФКо «Проведение аудита в сфере закупок».

В связи с утверждением Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)) Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований были переработаны все ранее утвержденные Коллегией КСП стандарты.

Разработаны и внедрены в практику работы Методические рекомендации по проведению аудита эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на благоустройство территорий общего пользования, по организации экспертно-аналитического мероприятия руководителем группы. Принято в новой редакции Положение о внутреннем контроле в КСП города Иванова, утвержден алгоритм мониторинга исполнения муниципальных программ.

Проведено два методических занятия: по изучению Стратегии и Основных направлений деятельности Счетной палаты РФ на 2014-2016 годы и по организации проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Продолжена работа по совершенствованию научно-методического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов в рамках Научно-методической комиссии Союза МКСО, возглавляемой Председателем КСП города Иванова А.В. Соловьевым, и в рамках комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Председатель КСП г. Иванова А.В. Соловьев принял участие:

- в мероприятиях, проводимых Администрацией Президента Российской Федерации и Счётной палатой Российской Федерации: Всероссийском совещании контрольно-счетных органов на тему «Совершенствование государственного контроля в Российской Федерации».

Федерации», совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ;

- в мероприятиях, проводимых в рамках работы Союза МКСО: Общем собрании (XIII Конференция) Союза муниципальных контрольно-счетных РФ на тему «Анализ бюджетного процесса в муниципальных образованиях и предложения по его совершенствованию»; III Общем собрании Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных в Центральном федеральном округе на тему: «Актуальные проблемы правоприменительной практики и предложения по совершенствованию законодательства», в 3 заседаниях Президиума Союза МКСО;

- с сотрудниками КСП - в семинаре представителей Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Центральном федеральном округе на тему «О реализации полномочий контрольно-счетных органов субъектов РФ в сфере аудита закупок и административного производства: опыт и проблемы»;

- в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Ивановской области.

В период проведения Общего собрания Союза МКСО Председатель КСП выступил модератором круглого стола на тему «Опыт организации работы по аудиту в сфере закупок (методическое обеспечение, организационные и контрольные мероприятия, имеющиеся проблемы)».

Было проведено 3 заочных заседания Научно-методической комиссии Союза МКСО, на которых были рассмотрены вопросы методического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, опыта работы в федеральных округах; рассмотрения стандарта финансового контроля, рассмотрения проекта плана НМК и отчета о работе; внутренние вопросы деятельности и др.

В 2014 году в соответствии с планом работы Научно-методической комиссии Союза МКСО проведено анкетирование членов Союза МКСО по вопросам утверждения стандартов, предусмотренных Перечнем СФК, необходимых к разработке контрольно-счетными органами муниципального образования в первоочередном порядке, а также проблемным вопросам внедрения стандартов на практике. По результатам анкетирования в Представительства Союза МКСО по федеральным округам направлено инструктивное письмо по внедрению стандартов внешнего финансового контроля в практику работы муниципальных контрольно-счетных органов.

В работе комиссии немаловажное значение отведено изучению передового опыта работы муниципальных контрольно-счетных органов, продолжена работа по формированию Реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счетных органов методических материалов.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности КСП

В 2014 году на выполнение функции Контрольно-счетной палаты бюджетом города Иванова было предусмотрено 11544,9 тыс. руб., исполнение составило 11537,9 тыс. руб., или 99,94% от запланированного объема.

В 2014 году производилось обновление компьютерной техники. Списано и утилизировано 4 устаревших компьютера, 1 системный блок и монитор, взамен закуплено 2 моноблока и 1 ноутбук. Для оптимизации скорости передачи данных по локальной сети приобретен маршрутизатор. Также на основании распоряжения Администрации города Иванова от 09.01.2014 № 1-р, Единым корпоративным лицензионным соглашением Enterprise Agreement №ЕО 214723 Администрацией города Контрольно-счетной палате переданы права на использование программного обеспечения Microsoft office в количестве 22 лицензий.

Выводы и предложения

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Иванова в 2014 году была направлена на решение задач и реализацию полномочий, определенных органом внешнего муниципального финансового контроля федеральным законодательством, Уставом города Иванова, Положением о Контрольно-счетной палате города Иванова и другими правовыми актами города Иванова.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что работа Администрации города Иванова соответствует действующему законодательству и установленным полномочиям и направлена на повышение эффективности бюджетного процесса.

Вместе с тем, муниципальные программы не стали действенным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов, не в полной мере установлена взаимозависимость бюджетных ассигнований и целевых индикаторов муниципальных программ.

Результаты проведенных КСП мероприятий, особенно в сфере аудита эффективности, свидетельствуют о недостаточном качестве управления, приводящем к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств и муниципальной собственности, недостаткам нормативно-правовой базы.

Одной из целей перехода к новой форме учреждений является стимулирование бюджетных, автономных учреждений к занятию приносящей доход деятельностью, в том числе предоставление свободных помещений в аренду, вследствие чего должна уменьшаться нагрузка на бюджет города в части снижения субсидии на содержание имущества и оплату коммунальных услуг. Однако, большинство учреждений в настоящее время отказались от предоставления своих помещений в аренду или осуществляют ее без надлежащего оформления, тем самым увеличивая нагрузку на бюджет.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета города Иванова являются дополнительные доходы, полученные в результате активизации работы по сокращению задолженности по налоговым и арендным платежам, увеличение площадей земли, вводимой в хозяйственный оборот, а также принятие решений по неиспользуемым нежилым помещениям, составляющим имущество казны.

Предложения КСП по результатам экспертно-аналитических мероприятий не носят обязательного характера, поэтому степень реагирования Администрации города на них продолжает оставаться низкой. Вместе с тем, предложенное КСП предварительное обсуждение итогов экспертно-аналитических мероприятий, установления критериев эффективности при проведении аудита эффективности поддержано Администрацией города Иванова. Проведенные в 2014 году экспертно-аналитические мероприятия не только выявили недостатки нормативно-правовой базы муниципалитета, влияющие на эффективность бюджетного процесса, повышение доходности местного бюджета и эффективности расходования бюджетных средств, но и позволили предотвратить неэффективное расходование бюджетных средств.

На основании анализа итогов деятельности КСП города за 2014 год считаем необходимым:

1. Контрольно-счетной палате города Иванова:
 - продолжить организационное и методическое обеспечение деятельности с целью повышения качества проводимых мероприятий;
 - осуществлять планирование и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом систематического анализа фактов, выявленных в ходе внешнего финансового контроля в предыдущие периоды;
 - усилить контроль исполнения бюджета в части ведомственной структуры бюджета и муниципальных программ;
 - разработать предложения по срокам и механизму экспертизы муниципальных программ с целью исключения расхождений проектов муниципальных программ,

направленных на экспертизу в КСП, с проектом бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

2. Администрации города Иванова:

а) в части совершенствования бюджетного процесса:

- продолжить работу по повышению качества разработки муниципальных программ и внесения в них изменений;
- рассмотреть вопрос установления регулярной (ежеквартальной) отчетности о ходе выполнения муниципальных программ (в части целевых индикаторов);
- определить механизм учета предложений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и принятия по ним управленческих решений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов;

б) в целях повышения эффективности бюджетной политики в части доходов необходимо:

- разработать комплексный план повышения эффективности использования муниципального имущества;
- утвердить перечень платных услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования;
- разработать и утвердить правила пользования городской системой ливневой канализации с установлением соответствующих тарифов;
- усилить претензионную работу по взиманию арендных платежей;
- провести инвентаризацию имеющегося недвижимого имущества на предмет выявления свободных площадей, в том числе находящихся на балансе муниципальных учреждений;
- учредителям муниципальных учреждений дополнительного образования и учреждений культуры и физической культуры и спорта проанализировать сетки занятий подведомственных учреждений на предмет выявления свободного времени для предоставления своих помещений другим организациям.

в) в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

- повысить качество обоснования выделяемых бюджетных ассигнований;
- расширить внедрение в практику механизмов муниципально-частного партнерства;
- внедрить в практику работы разработку планов благоустройства города на конкретный календарный год, согласованных со всеми заинтересованными структурными подразделениями Администрации города, с указанием конкретных объектов;
- производить декомпозицию лотов, выставляемых на торги, по видам работ с целью увеличения конкуренции и снижения бюджетных расходов.

г) в целях повышения эффективности муниципального сектора экономики:

- выработать концепцию городской политики в отношении муниципальных предприятий;
- обеспечить устойчивую взаимосвязь планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий с долгосрочными целями муниципального образования;
- пересмотреть критерии оценки деятельности муниципальных предприятий по итогам работы за год.